



**COMUNE DI SANTA MARGHERITA LIGURE (GE)**

---

**AREA DI LINEA 3**

SERVIZI INTEGRATI ALLA PERSONA

**SERVIZIO INTERVENTI ALLA PERSONA**

DETERMINAZIONE NUMERO 407 DEL 23-12-2020  
(Numero Generale 1505)

OGGETTO:DETERMINA A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO DEI  
SERVIZI DI ACCOGLIENZA E INTEGRAZIONE NELL'AMBITO DEL  
PROGETTO SIPROIMI - TRIENNO 2021 - 2023.

PUBBLICATA ALL'ALBO PRETORIO DAL 23-12-2020 AL 07-01-2021



PREMESSO che con il DM 10 agosto 2016 pubblicato in GU n.200 del 27/08/2016 sono state approvate le modalità di accesso da parte degli enti locali ai finanziamenti del Fondo nazionale per le politiche ed i servizi dell'asilo per la predisposizione dei servizi di accoglienza per i richiedenti e i beneficiari di protezione internazionale e per i titolari del permesso umanitario, nonché approvazione delle linee guida per il funzionamento del Sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati (SPRAR);

PREMESSO altresì che il progetto presentato dal Comune di S. Margherita Ligure veniva approvato e finanziato per il triennio 2018 – 2020

RILEVATO che il Ministero dell'Interno – Dipartimento per le Libertà Civili e l'immigrazione - ha pubblicato sulla GU n. 284 del 04/12/2019, il D.M. 18/11/2019 Modalità di accesso degli enti locali ai finanziamenti del Fondo nazionale per le politiche e di servizi dell'asilo e di funzionamento del Sistema di protezione per i titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati (Siproimi).

ATTESO che il suddetto decreto disciplina le modalità di presentazione delle domande di contributo e delle domande di prosecuzione dei progetti già avviati per il triennio 2021/2023;

CONSIDERATO che la normativa SPRAR-SIPROIMI sopra richiamata prevede espressamente che l'ente locale titolare si possa avvalere di uno o più enti attuatori, selezionati nel rispetto della normativa vigente;

DATO ATTO che in esecuzione della deliberazione di Giunta Comunale n. 100 del 26/05/2020 “Prosecuzione progetto SPRAR 1148 ORD relativo all'accoglienza di titolari di protezione internazionale – SPRAR-SIPROIMI 2021-2023” veniva presentata la richiesta di prosecuzione del progetto di accoglienza, a valere sul Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo, per il triennio 2021–2022–2023;

PRESO ATTO che la deliberazione succitata dava mandato al Dirigente dell'Area 3 di procedere con successivi provvedimenti ad individuare l'Ente Attuatore tramite apposita manifestazione d'interesse;

DATO ATTO che la richiesta di prosecuzione è stata approvata con Decreto del Ministero dell'Interno prot. n. 20454 ed ha assunto la denominazione PROG-1148-PR-1.

RITENUTO pertanto necessario avviare le procedure di gara per l'individuazione dei soggetti attuatori delle azioni di sistema per l'accoglienza, la tutela e l'integrazione a favore di richiedenti asilo e rifugiati SPRAR, ai sensi dell'art. 10 del citato D.M. 18/11/19 art. 10 che recita quanto segue:

“1. Per la realizzazione delle attività disciplinate dalle presenti Linee guida, l'ente locale può avvalersi di uno o più enti attuatori, selezionati attraverso procedure espletate nel rispetto del codice degli appalti di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e successive modificazioni e della normativa regionale di settore.;

3. L'ente locale che intende avvalersi di uno o più enti attuatori comunica alla Direzione centrale, entro sessanta giorni dalla data di pubblicazione del decreto di ammissione al finanziamento, l'avvio della procedura ad evidenza pubblica”;

PRECISATO che in considerazione delle difficoltà rappresentate dagli enti locali, vista anche la straordinaria situazione dovuta all'emergenza sanitaria Covid 19 e alle sue ricadute sui territori, si considera il 31/12/2020 quale data ultima per la comunicazione formale alla Direzione centrale (servizi.civili@pecdci.interno.it ) dell'avvio della procedura di evidenza pubblica, attraverso le dovute determinazioni assunte, qualora l'ente locale intenda avvalersi di enti attuatori, rappresentando tale data di fatto il termine per assicurare la prosecuzione dei servizi finanziati;

VISTO il capitolato di appalto, l'avviso per la partecipazione alla procedura negoziata, allegati al presente provvedimento, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;

PRECISATO in particolare che, nell'ambito del progetto presentato in data 09 Giugno u.s. sulla piattaforma ministeriale , costituiscono oggetto di affidamento secondo la procedura di cui alla presente determinazione, le attività meglio precisate nel dispositivo al punto A) del dispositivo del

presente provvedimento, mentre il Comune gestirà direttamente le attività come specificate al punto B), anche avvalendosi della collaborazione delle associazioni del Terzo Settore operanti sul territorio;

VERIFICATO che è possibile procedere autonomamente all'affidamento in quanto al momento non sono attive Convenzioni CONSIP di cui all'art. 510 comma 1 e ss. aventi per argomento servizi comparabili con quelli oggetto della presente procedura; i beni in oggetto non sono elencati nell'articolo 1 del DPCM del 24 dicembre 2015;

DATO ATTO che l'importo preventivato per la procedura de quo ammonta ad € 644.580 IVA inclusa oltre oneri per la sicurezza pari a 12.700,00 Euro (Iva esclusa). Il valore che sarà impegnato ammonta pertanto ad € 644.580 per il triennio 2021 – 2023 oltre a oneri per la sicurezza;

PRESO ATTO che l'importo dell'affidamento, trattandosi di servizi sociali, è inferiore alla soglia comunitaria, fissata per questa tipologia di servizi in € 750.000,00 dall'art. 35, comma 1 lett. d) del d.lgs. n. 50/2016;

DATO ATTO che pertanto è possibile procedere all'affidamento ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. b) del d.lgs. n. 50/2016, e che il ricorso a tale procedura appare opportuno in quanto, pur garantendo una selezione del contraente a seguito di una valutazione comparativa, nel rispetto, in particolare, dei principi di pubblicità e trasparenza, consente il rispetto di tempistiche di affidamento più rapide e funzionali all'esigenza di attivare il servizio entro l'inizio dell'anno 2021;

DATO ATTO CHE le offerte verranno valutate, in base a quanto previsto dall'art. 95 c.3 lett. A) del D. lgs. 50/16, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, tenendo conto solo ed esclusivamente del progetto tecnico ai sensi di quanto previsto dal c. 7 del medesimo articolo;

DATO ATTO che le domande di partecipazione dovranno essere trasmesse entro e non oltre il giorno 12 gennaio 2021 nel rispetto delle modalità indicate nell'avviso e nel capitolato;

DATO ATTO altresì che l'importo totale del progetto è stato determinato in base ai criteri dettati dal Ministero dell'Interno con il DM 18 novembre 2019 pubblicato sulla GU n. 284 del 04/12/2019 "Modalità di accesso degli enti locali ai finanziamenti del Fondo nazionale per le politiche e di servizi dell'asilo e di funzionamento del Sistema di protezione per i titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati (Siproimi)" e relative Linee Guida.

CONSIDERATO infine che il suddetto importo non può essere inserito nei criteri di valutazione di gara in quanto determinato in base ai costi del mercato locale e pertanto un eventuale ribasso andrebbe ad incidere sul livello qualitativo delle prestazioni e dei servizi, peraltro delineate dalle linee guida ministeriali;

VISTA deliberazione C.C. n. 51 del 27/12/2019 con cui è stato approvato il Bilancio di previsione 2020/2022;

VISTA la delibera C.C. n° 50 del 27/12/2019 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) per il periodo 2020/2022;

VISTO il Decreto Ministeriale Infrastrutture e Trasporti del 2/12/2016 pubblicato sulla G.U. n. 20 del 25/01/2017 che, in attuazione degli artt. 70,71 e 98 D.Lgs. 50/2016, ha previsto la pubblicazione dei bandi e avvisi di gara sulla "piattaforma ANAC";

DATO ATTO che, da informazioni assunte presso il call center ANAC, la suddetta "piattaforma ANAC" non è ancora attiva;

DATO ATTO che sul presente provvedimento è stata acquisita la positiva valutazione in ordine alla regolarità amministrativa e contabile da parte del Dirigente competente ai sensi del primo periodo del comma 1 dell'art. 147 bis del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 (TUEL);

RICHIAMATO l'obbligo previsto dal comma 8 dell'art. 183 del d.lgs.vo 267/2000 secondo cui al fine di evitare ritardi nei pagamenti e la formazione di debiti pregressi, il responsabile della spesa che adotta i provvedimenti che comportano impegni di spesa, ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica in materia di pareggio di bilancio introdotte dal comma 707 e seguenti dell'art. 4 della legge 208/20158 – legge di stabilità 2016;

PRESO ATTO che l'Indice delle Pubbliche Amministrazioni, ai sensi dell'allegato D) al D.M. 3 Aprile 2013, n. 55, ha già autonomamente reso disponibile per il Comune di Santa Margherita Ligure un Codice Ufficio di Fatturazione Elettronica "Centrale" denominato "Uff\_eFatturaPA", collegato all'indirizzo mail PEC protocollo@pec.comunesml.it a cui è stato associato il codice univoco ufficio dedicato per la fatturazione elettronica UFM32W;

VISTO l'atto di nomina del RUP e dei suoi collaboratori presente in atti;

VISTA la deliberazione G.C. n. 102 del 11/04/2018 ad oggetto: Approvazione Regolamento comunale per la costituzione e la ripartizione del fondo incentivi funzioni tecniche di cui all'art. 113 del D.Lgs. 50/2016 e successive modificazioni e integrazioni;

RITENUTO opportuno procedere alla costituzione dei fondi previsti dal Regolamento suddetto (art.3) per € 7.517,56 (fondo incentivante) ed € 1874,70 (fondo per le innovazioni), per un totale di € 9.392,26 le cui specifiche sono riportate nella tabella in atti e in favore dei dipendenti elencati nell'atto di nomina;

ATTESO che in relazione alla procedura di selezione del contraente è stato attribuito il Codice Identificativo Gare (CIG: 8570176CF4)

**DETERMINA**

di approvare lo schema di domanda di partecipazione alla procedura negoziata finalizzata all'individuazione dei soggetti cui affidare ai sensi dell'art. 36/2 b) D. lgs. N. 50/16 il progetto per l'attuazione delle azioni di sistema per l'accoglienza, la tutela e l'integrazione a favore di richiedenti asilo e rifugiati SPRAR per il triennio 2021–2022–2023;

di approvare contestualmente il capitolato allegato e l'avviso di indizione della gara, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;

Di dare atto che le attività oggetto di affidamento sono le seguenti (**punto A**):

- Accoglienza materiale : attività programmatica e organizzativa per l'erogazione del food-money, del pocket-money, degli abbonamenti per il trasporto pubblico ed ogni altra spesa connessa alle attività in capo all'ente attuatore;

- Mediazione linguistico-culturale

- Accompagnamento e sostegno:

al percorso di orientamento e accesso ai servizi del territorio ;

ai corsi di insegnamento della lingua italiana ;

ai corsi di formazione e riqualificazione professionale ;

ai percorsi di orientamento e accompagnamento all'inserimento lavorativo

;

al percorso di orientamento e inserimento abitativo ;

al percorso di orientamento e inserimento sociale ;

- Percorso di tutela psico-socio-sanitaria

- Orientamento e accompagnamento legale

- Organizzazione di percorsi di formazione specifica su tematiche legate alla multiculturalità e partecipazione degli operatori ai momenti di formazione organizzati dal Servizio Centrale ed a giornate di approfondimento tematico sia regionali che nazionali.

- Organizzazione di incontri di supervisione per ciascun

operatore dell'equipe.

- Gestione delle situazioni emergenziali
- Coadiuvare il Comune di S. Margherita Ligure nella raccolta di tutta la documentazione che deve essere presentata al Servizio Centrale: scheda di monitoraggio relativa alle presenze dei servizi erogati, relazioni, rendiconti finanziari, ecc. (si rimanda al Manuale operatore e visitatore banca dati SPRAR).
- Reperimento, organizzazione e gestione degli alloggi adibiti all'accoglienza diffusa dei beneficiari sul territorio del Comune di S. Margherita Ligure, secondo quanto previsto dal D.M. 18/11/2019.

#### Attività aggiuntive :

- Attività di progettazione per la richiesta di finanziamenti regionali, nazionali e della comunità europea in materia di immigrazione, asilo e/o intercultura. Il soggetto gestore si impegna a predisporre progetti preliminari, definitivi ed esecutivi degli interventi, da strutturare con specifico riferimento al contesto territoriale di azione;
- Mediatore linguistico-culturale per attività inerenti il Servizio Sociale Professionale;
- Fornitura periodica di copia dei fascicoli personali e della documentazione rendicontativa dei costi, reportistica e di documentazione delle attività, in forma elettronica e cartacea necessaria nei rapporti tra il Comune di S. Margherita Ligure e il Ministero dell'Interno, nelle modalità e con la tempistica indicate dal "Manuale Unico per la Rendicontazione SPRAR"
- Gestione del personale dedicato al progetto.

Di dare atto altresì che il Comune gestirà direttamente le seguenti attività **(punto B)**:

- Acquisto dei generi di prima necessità (alimenti, abbigliamento, suppellettili)
- Assunzione di 1 assistente sociale ( 24 h. settimanali) per la presa in carico socio-assistenziale di ciascun beneficiario al fine della redazione del PIA (Progetto Individualizzato di Assistenza), per l'avvio del percorso di autonomia e per lo svolgimento di attività di pubblica utilità – inclusione socio-lavorativa

- Assunzione di un impiegato amministrativo (18 h. settimanali) per l'effettuazione degli acquisti e per l'espletamento di tutte le procedure di raccolta, redazione ed invio al Ministero dell'Interno di tutta la documentazione richiesta (Banca dati, rendicontazione , ecc.)
- gestione dell'equipe multiprofessionale attraverso attività di programmazione e coordinamento, riunioni periodiche, momenti di verifica e valutazione del lavoro.

di pubblicare per venti giorni consecutivi il suddetto avviso sul sito del Comune di S. Margherita Ligure – sezione Bandi ed Albo Pretorio e Sezione CUC e di fissare al giorno 12 gennaio 2021 il termine per la ricezione delle offerte tecniche;

di dare atto che le offerte verranno valutate, in base a quanto previsto dall'art. 95 c.2 del D. lgs. 50/16, tramite procedura negoziata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, tenendo conto solo ed esclusivamente del progetto tecnico ai sensi di quanto previsto dal c. 7 del medesimo articolo;

di dare atto altresì che l'importo totale del progetto è stato determinato in base ai criteri dettati dal Ministero dell'Interno con il DM 18 novembre 2019 pubblicato in GU n.200 del 27/08/2016 e relative Linee Guida;

di dare atto inoltre che l'importo non può essere inserito nei criteri di valutazione di gara in quanto determinato in base ai costi del mercato locale e pertanto un eventuale ribasso andrebbe ad incidere sul livello qualitativo delle prestazioni e dei servizi, peraltro delineate dalle linee guida ministeriali

di dare atto che l'importo preventivato per la procedura de quo ammonta ad € 644.580 (IVA inclusa) per il triennio 2021 – 2023;

di impegnare detto importo con le modalità che seguono:

anno 2021	€ 214.860,00	Capitolo 151328
-----------	-----------------	--------------------

anno 2022	€ 214.860,00	Capitolo 151328
anno 2023	€ 214.860,00	Capitolo 151328

di impegnare gli oneri della sicurezza pari a € 12.700,00 oltre a IVA con le modalità che seguono:

anno 2021	€ 5.164,60	Capitolo 151328
anno 2022	€ 5.164,60	Capitolo 151328
anno 2023	€ 5.164,60	Capitolo 151328

di provvedere alla costituzione dei fondi previsti dal Regolamento Comunale per la costituzione del fondo incentivi funzioni tecniche, di cui all'art. 113 D. Lgs. 50/2016 e successive modificazioni ed integrazioni, come indicato in premesse: per € 7.517,56 (fondo incentivante) oltre a € 1874,70 (fondo per le innovazioni), per un totale di € 9.392,26 con impegno sul capitolo 151328 del bilancio 2021;

di dare atto che l'aggiudicazione sarà subordinata all'ottenimento del finanziamento ministeriale e che pertanto in caso di mancata concessione del contributo ministeriale, il Comune non procederà ad aggiudicazione, senza che i partecipanti possano avanzare pretese di sorta;

di dare atto che il contratto si concluderà tramite atto pubblico al termine della procedura di gara;

( Rosalba Pilato)

Il presente documento è sottoscritto con firma digitale - ai sensi degli art. 20 82/2005 dal dirigente competente.

Proposta N. 420

Settore proponente AREA 3

Ufficio proponente SERVIZIO INTERVENTI ALLA PERSONA

Oggetto:DETERMINA A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI ACCOGLIENZA E INTEGRAZIONE NELL'AMBITO DEL PROGETTO SIPROIMI - TRIENNO 2021 - 2023

N. adozione settore 407 N. adozione generale 1505

Data adozione 23-12-2020

---

Il presente documento è sottoscritto con firma digitale - ai sensi degli art. 20 82/2005 dal dirigente competente.

Il presente documento è sottoscritto con firma digitale - ai sensi degli art. 20 82/2005 dal dirigente competente.