



# COMUNE DI SANTA MARGHERITA LIGURE

Città Metropolitana di GENOVA

## DETERMINAZIONE N. 828 DEL 15/07/2021

SETTORE: AREA 2 - Servizi Finanziari - Servizi Integrati alla Persona

<b>OGGETTO:</b>	<b>AVVISO ESPLORATIVO PER LA SELEZIONE DI COOPERATIVE SOCIALI DI TIPO B FINALIZZATO ALL'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PULIZIA DEGLI IMMOBILI COMUNALI E DELLE ALTRE STRUTTURE IN USO AL COMUNE MEDIANTE CONVENZIONAMENTO AI SENSI DELL'ARTICOLO 5 COMMA 1 DELLA LEGGE 381/91 (PERIODO 1/10/2021 - 30/09/2022) - CIG 883028340D. PUBBLICAZIONE DAL 15 LUGLIO AL 4 AGOSTO</b>
-----------------	---

### IL DIRIGENTE RESPONSABILE

PREMESSO CHE:

le cooperative sociali di tipo B, come individuate all'art.1 della Legge 381/91 collaborano con l'Amministrazione Sammargheritese fin dal 1996 a seguito di affidamenti operati secondo i criteri indicati all'art.5 della medesima legge;

i servizi affidati alle cooperative di tipo B sono andati via via ampliandosi negli anni, in considerazione della buona qualità dei servizi erogati, della loro continuità e del ruolo di supporto ed inserimento svolto in favore di persone che trovano difficoltà ad inserirsi in modo autonomo nel mercato del lavoro;

con deliberazione CC n. 47 del 29 settembre 2003 è stato approvato un regolamento avente ad oggetto "..... procedure contrattuali per l'inserimento lavorativo di persone svantaggiate o appartenenti alle fasce deboli del mercato del lavoro";

PRESO ATTO CHE:

- L'art. 1, co. 1 della Legge 8 novembre 1991, n. 381 recante le norme sulla "Disciplina delle cooperative sociali" precisa che le cooperative sociali hanno lo scopo di perseguire l'interesse generale della comunità alla promozione umana e all'integrazione sociale dei cittadini attraverso:

A. la gestione di servizi socio-sanitari ed educativi;

B. lo svolgimento di attività diverse - agricole, industriali, commerciali o di servizi - finalizzate all'inserimento lavorativo di persone svantaggiate.

- ai sensi dell'art. 5 della suddetta Legge, gli enti pubblici, compresi quelli economici, e le società di capitali a partecipazione pubblica, anche in deroga alla disciplina in materia di contratti della pubblica amministrazione, possono stipulare convenzioni con le cooperative che svolgono le attività di cui all'articolo 1, comma 1, lettera b) della citata legge ovvero con analoghi organismi aventi sede negli altri Stati membri della Comunità europea, per la fornitura di beni e servizi diversi da quelli socio-sanitari ed educativi il cui importo stimato al netto dell'IVA sia inferiore agli importi stabiliti dalle direttive comunitarie in materia di appalti pubblici, purché tali convenzioni siano finalizzate a creare opportunità di lavoro per le persone svantaggiate di cui all'articolo 4, co. 1;



# COMUNE DI SANTA MARGHERITA LIGURE

Città Metropolitana di GENOVA

- per la stipula delle convenzioni le cooperative sociali debbono risultare iscritte all'albo regionale di cui all'articolo 9, comma 1, mentre gli analoghi organismi aventi sede negli altri Stati membri della Comunità europea debbono essere in possesso di requisiti equivalenti a quelli richiesti per l'iscrizione a tale albo e risultare iscritti nelle liste regionali di cui al comma 3, ovvero dare dimostrazione con idonea documentazione del possesso dei requisiti stessi.

CONSIDERATO che, stante la necessità di non ledere la *par condicio* tra diversi potenziali interlocutori della pubblica amministrazione e in linea con la giurisprudenza maggioritaria (TAR LAZIO sez III 11093/2008 e 3767/2012), l'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici (AVCP) ha dettato alcune regole di comportamento per gli Enti pubblici con la determinazione n. 3/2012 avente ad oggetto "Linee guida per gli affidamenti a cooperative sociali ai sensi dell'art.5 c I della L 381/91" nella quale viene sottolineato che l'utilizzo dello strumento convenzionale non può costituire una deroga assoluta al generale obbligo di confronto concorrenziale;

CONSIDERATO che, tra le altre cose, l'AVCP nelle citate "Linee guida per gli affidamenti a cooperative sociali ai sensi dell'art. 5 della Legge 381/91" ha:

- precisato che l'oggetto della convenzione non si esaurisce nella mera fornitura di servizi, ma è qualificato dal perseguimento di una peculiare finalità di carattere sociale, consistente nel reinserimento lavorativo di soggetti svantaggiati e, proprio in ragione di tale finalità, è prevista, limitatamente alla procedure di affidamento, la deroga alle procedure ordinarie dettate dal Codice per gli appalti sotto soglia;

- chiarito, inoltre, che l'utilizzo dello strumento convenzionale avviene nel rispetto delle legislazioni regionali applicabili, le quali debbono essere coerenti con la legislazione nazionale;

- suggerito alle amministrazioni pubbliche, proprio nell'ambito del principio della deroga alle norme del Codice degli Appalti, che nell'ambito della programmazione delle attività contrattuali per l'acquisizione di beni e servizi siano individuate le esigenze di approvvigionamento che possono essere soddisfatte mediante le convenzioni ex art. 5 della L. 381/391;

- aggiunto che è possibile procedere alla pubblicazione, sul proprio profilo committente, di un avviso pubblico, atto a rendere nota la volontà di riservare parte degli appalti di determinati servizi e forniture alle cooperative sociali di tipo B, per le finalità di inserimento;

CONSIDERATO che, coerentemente a quanto disposto nella determinazione n. 3/2012 dell'AVCP, il comma 610 dell'art. 1 della Legge di Stabilità del 2015, ha introdotto al comma 1 dell'art. 5 della L. 381/1991 che le convenzioni sono stipulate previo svolgimento di procedure di selezione idonee ad assicurare il rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di efficienza;

EVIDENZIATO che in applicazione dei principi di buona amministrazione, economicità, efficacia e trasparenza, l'ente, ove sussistono più cooperative sociali interessate alla stipula della convenzione, promuove l'esperimento di una procedura competitiva di tipo negoziato tra i soggetti e specifica, nella lettera di invito, gli obiettivi di inserimento sociale e lavorativo che intende perseguire mediante la stipula della convenzione ed i criteri in base ai quali verranno comparate le diverse soluzioni tecniche prestate da parte delle cooperative;

RITENUTO, pertanto, di far proprio il punto 3 del citato atto di indirizzo ove l'AVCP suggerisce che *"nell'ambito della programmazione dell'attività contrattuale per l'acquisizione di beni e servizi, l'ente individui le esigenze di approvvigionamento di beni e servizi che possono essere soddisfatte mediante le convenzioni ex art. 5 della legge n. 381/1991....omissis... E' poi possibile procedere*



# COMUNE DI SANTA MARGHERITA LIGURE

Città Metropolitana di GENOVA

*alla pubblicazione, sul proprio profilo committente, di un avviso pubblico, atto a rendere nota la volontà di riservare parte degli appalti di determinati servizi e forniture alle cooperative sociali di tipo B, per le finalità di reinserimento lavorativo di soggetti svantaggiati. In applicazione dei generali principi di buona amministrazione, economicità, efficacia e trasparenza ...omissis... L'ente, ove sussistano più cooperative interessate alla stipula della convenzione, **promuove l'esperimento di una procedura competitiva di tipo negoziato tra tali soggetti**. In tali casi, nella lettera di invito, l'ente specifica gli obiettivi di reinserimento sociale e lavorativo mediante la stipula della convenzione e i criteri in base ai quali verranno comparate le diverse soluzioni tecniche presentate da parte delle cooperative";*

VISTA la delibera ANAC n. 911 del 31 agosto 2016, che conferma che i principi affermati nelle linee guida per l'affidamento dei servizi ad enti del terzo settore ed alle cooperative sociali di cui alla delibera ANAC n. 32/2016 possono ritenersi validi anche in vigore del d.lgs. n. 50/2016;

PRESO ATTO che, allo stato dei fatti, è affidato ad una Cooperativa di tipo B il servizio di pulizia degli stabili comunali;

CONSIDERATA l'opportunità di procedere a un nuovo affidamento del servizio sopra indicato a cooperative sociali di tipo B in considerazione della triplice utilità di tale strumento, ovvero:

- a) acquisizione di beni e servizi in favore dell'Ente secondo regole di economicità/efficacia ed efficienza;
- b) perseguimento di politiche del lavoro attraverso l'utilizzo di mano d'opera locale in condizioni di svantaggio sociale cosa che, nell'attuale situazione di crisi, assume un rilievo fondamentale di sostegno ai propri cittadini;
- c) sostegno in favore di politiche sociali finalizzate al reinserimento lavorativo di soggetti svantaggiati nella prospettiva di ottenere il loro stabile collocamento nel mondo del lavoro;

RITENUTO pertanto utile richiedere l'eventuale manifestazione di volontà attraverso la pubblicazione di idoneo avviso all'albo pretorio;

RITENUTO altresì, in caso di manifestazione di interesse da parte di più soggetti, di procedere all'esperimento di una procedura negoziata ai sensi degli artt. 36 e 95 D. Lgs. 50/2016 attraverso il sistema dell'offerta economicamente più vantaggiosa utilizzando criteri di valutazione del punteggio che tengano conto delle seguenti indicazioni:

- progetto tecnico,
- progetto sociale,
- potenzialità operative,
- conoscenza del territorio e dell'impresa,
- prezzo,

CONSIDERATA l'opportunità di costituire in fase di procedura negoziata, ove se ne evidenzi la necessità, una commissione di gara che tenga in doverosa considerazione le sopra descritte specificità;

RITENUTO altresì, in fase di richiesta di manifestazione di interesse, di evidenziare alcuni indispensabili requisiti soggettivi da parte dei manifestanti quali in particolare:



# COMUNE DI SANTA MARGHERITA LIGURE

Città Metropolitana di GENOVA

1. esperienza nell'inserimento lavorativo di fasce deboli,
2. fatturato adeguato ai servizi affidati,
3. iscrizione all'albo regionale delle cooperative sociali di tipo B o loro consorzi,

RITENUTO, opportuno, in base alle disposizioni contenute nella determinazione AVCP 3/2012 avente ad oggetto "Linee guida per gli affidamenti a cooperative sociali ai sensi dell'art.5 c I della L 381/91" di procedere alla pubblicazione per giorni 20, sul proprio profilo committente, di un avviso pubblico, atto a rendere nota la volontà di riservare parte degli appalti di determinati servizi e forniture alle cooperative sociali di tipo B, per le finalità di reinserimento lavorativo di soggetti svantaggiati, in applicazione dei generali principi di buona amministrazione, economicità, efficacia e trasparenza precisando che il convenzionamento riguarderà il periodo 1/10/2021 – 30/09/2022;

DATO ATTO che l'importo preventivato per il convenzionamento per il periodo 1/10/2021 – 30/09/2022 (CIG 883028340D) ammonta ad € 202.819,76 oltre IVA (22%) pari ad € 44.620,35 per complessivi € 247.440,10 cui debbono aggiungersi € 800,00 per oneri sulla sicurezza oltre IVA pari a € 176,00 per un totale di € 976,00 non assoggettabili a ribasso per un valore totale complessivo di € 248.416,10 che sarà impegnato come segue:

- Euro 62.104,03 sul capitolo di spesa 151321 del bilancio comunale di previsione 2021/2023 - annualità 2021 (per il periodo da ottobre compreso a dicembre 2021);
- Euro 186.312,08 sul capitolo di spesa 151321 del bilancio comunale di previsione 2021/2023 - annualità 2022;

RITENUTO opportuno procedere alla costituzione dei fondi previsti dal Regolamento comunale relativo agli incentivi (art.3) per un totale di € 2.381,56 (fondo incentivante), ed € 758,46 (fondo per le innovazioni), per un totale di € 3.140,02 e quota Irap di € 151,89 le cui specifiche sono riportate nella tabella allegata;

VISTA la deliberazione C.C. n. 5 del 8/04/2021 con cui è stato approvato - il Bilancio di previsione 2021/2023 (art. 151 del D. Lgs. 267/2000 e art. 10 del D. Lgs 118/2011);

VISTA la deliberazione C.C. n. 1 del giorno 8/04/2021 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) per il periodo 2021/2023

DATO ATTO che sul presente provvedimento è stata acquisita la positiva valutazione in ordine alla regolarità amministrativa e contabile da parte del Dirigente competente ai sensi del primo periodo del comma 1 dell'art. 147 bis del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 (TUEL);

RICHIAMATO l'obbligo previsto dal comma 8 dell'art. 183 del d.lgs.vo 267/2000 secondo cui al fine di evitare ritardi nei pagamenti e la formazione di debiti pregressi, il responsabile della spesa che adotta i provvedimenti che comportano impegni di spesa, ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica in materia di pareggio di bilancio introdotte dal comma 707 e seguenti dell'art. 4 della legge 208/20158 – legge di stabilità 2016;

PRESO ATTO che l'Indice delle Pubbliche Amministrazioni, ai sensi dell'allegato D) al D.M. 3 Aprile 2013, n. 55, ha già autonomamente reso disponibile per il Comune di Santa Margherita Ligure un Codice Ufficio di Fatturazione Elettronica "Centrale" denominato "Uff\_eFatturaPA", collegato



# COMUNE DI SANTA MARGHERITA LIGURE

Città Metropolitana di GENOVA

all'indirizzo mail PEC [protocollo@pec.comunesml.it](mailto:protocollo@pec.comunesml.it) a cui è stato associato il codice univoco ufficio dedicato per la fatturazione elettronica UFM32W;

VISTO il D.lgs. 50/2016 e le seguenti modifiche;

VISTA la Legge 120/2020;

## DETERMINA

1. di considerare la premessa quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di approvare lo schema di avviso esplorativo allegato e la relativa domanda di partecipazione (allegato A), per la selezione di cooperative sociali di tipo B finalizzato al servizio di pulizia degli stabili comunali mediante convenzionamento ai sensi dell'art. 5 comma 1 della legge 381/91;
3. di procedere, in caso di manifestazione di interesse da parte di più soggetti, all'effettuazione di una procedura negoziata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa tra i manifestanti ai sensi degli artt. 36 e 95 D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii. utilizzando criteri di valutazione del punteggio che tengano conto delle seguenti indicazioni:
  - progetto tecnico,
  - progetto sociale,
  - potenzialità operative,
  - conoscenza del territorio e dell'impresa,
  - prezzo,
4. Di dare atto che, in fase di richiesta di manifestazione di interesse, dovranno essere evidenziati alcuni indispensabili requisiti soggettivi da parte dei manifestanti quali in particolare:
  - esperienza nell'inserimento lavorativo di fasce deboli,
  - fatturato adeguato ai servizi affidati,
  - iscrizione all'albo regionale delle cooperative sociali di tipo B o loro consorzi,
5. di pubblicare per venti giorni consecutivi, dal giorno 15 luglio 2021 al giorno 4 agosto 2021 (termine ultimo per la ricezione di eventuali manifestazioni di interesse) la presente determina e gli allegati sul sito del Comune di S. Margherita Ligure – sezione Bandi ed Albo Pretorio e nella sezione CUC;
6. di dare atto che l'importo preventivato per il convenzionamento è di € 202.819,76 oltre IVA pari ad € 44.620,35 per complessivi € 247.440,10, cui debbono aggiungersi € 800,00 per oneri sulla sicurezza oltre IVA pari a € 176,00 per un totale di € 976,00 non assoggettabili a ribasso per un valore totale complessivo di € 248.416,10 che sarà impegnato come segue:

Euro 62.104,03 sul capitolo di spesa 151321 del bilancio comunale di previsione 2021/2023 - annualità 2021 (per il periodo da ottobre compreso a dicembre 2021);



# COMUNE DI SANTA MARGHERITA LIGURE

Città Metropolitana di GENOVA

Euro 186.312,08 sul capitolo di spesa 151321 del bilancio comunale di previsione 2021/2023 - annualità 2022;

7. di provvedere alla costituzione dei fondi previsti dal Regolamento Comunale per la costituzione del fondo incentivi funzioni tecniche, di cui all'art. 113 D.Lgs. 50/2016 e successive modificazioni ed integrazioni, come indicato in premesse:  
€ 2.381,56 (fondo incentivante), ed € 758,46 (fondo per le innovazioni), per un totale di € 3.140,02 oltre a quota Irap di € 151,89, somme che possono essere impegnate al Cap. 151321 del bilancio comunale di previsione 2021/2023 – esigibilità anno 2021;
8. di dare atto che il presente provvedimento è conforme alla legge 136/2010 e ss.mm.ii. ed in particolare al D.L. 187/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari (CIG **883028340D**);
9. Di precisare che, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 D.lgs. 50/2016, nonché di verifica dei requisiti di partecipazione previsti per la partecipazione alla gara, sarà possibile l'esecuzione del contratto in via di urgenza (art. 32 D.lgs. 50/2016 comma 8);

**IL DIRIGENTE RESPONSABILE**

Rosalba Pilato / ArubaPEC S.p.A.

*Documento firmato digitalmente  
(ai sensi del D.Lgs 07/03/2005 n. 82 e s.m.i.)*