



COMUNE DI SANTA MARGHERITA LIGURE

Città Metropolitana di GENOVA

DETERMINAZIONE N. 907 DEL 21/08/2023

SETTORE: SETTORE 1 - Affari Generali - Sviluppo del territorio - Gestione Documentale -
Transizione Digitale

OGGETTO:	PNRR MISURA 1.4.4 - "ESTENSIONE DELL'UTILIZZO DELLE PIATTAFORME NAZIONALI DI IDENTITÀ DIGITALE - SPID CIE" INTEGRAZIONE CON OPENID CONNECT ED EIDAS- CUP G51F22003660006- CIG A0059EA3E0
-----------------	---

IL DIRIGENTE RESPONSABILE

Visti:

- il D.Lgs 267/2000, e, in particolare:
 - l'art. 13, relativo alle funzioni del Comune;
 - l'art. 107, relativo alle funzioni e alla responsabilità della dirigenza;
 - l'art. 147 bis, relativo al controllo di regolarità amministrativa e contabile;
 - l'art. 163, relativo all'Esercizio provvisorio e la gestione provvisoria;
 - l'art. 183, relativo all'impegno di spesa;
 - l'art. 191, relativo alle regole per l'assunzione di impegni per l'effettuazione delle spese;
 - l'art. 192, relativo alle determinazioni a contrattare e relative procedure;
- l'art. 6-bis della L. 241/1990 introdotto dalla L. 190/2012 e dato atto che il dirigente sottoscritto non si trova in situazioni che determinano conflitto di interesse, anche potenziale, nei confronti dei destinatari del presente provvedimento;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 18 del 31/01/2023 ad oggetto "*Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2023/2025 (art. 169 del D.Lgs. n. 267/2000)*";
- la deliberazione di Consiglio n. 7 del 10/01/2023, con la quale è stato approvato il Documento unico di programmazione – DUP – periodo 2023-2025, e, in particolare la sezione operativa: Missione 1 – Servizi Istituzionali, generali e di gestione / Programma 8 – Statistica e sistemi informativi
- la deliberazione di Consiglio n. 8 del 10/01/2023, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2023-2025;
- la deliberazione di Consiglio n. 29 del 22/06/2023, di Variazione al Bilancio di previsione 2023/2025 con applicazione di avanzo di amministrazione;
- il D.L. n. 76 del 16/07/2020, convertito in Legge 11/09/2020, n. 120 recante "*Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale*";

Premesso che:

- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, è stato approvato con decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021 notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21 del 14 luglio 2021;
- il Ministero per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale (MITD) ha invitato i Comuni italiani a presentare domanda di partecipazione all'avviso pubblico del Piano nazionale di ripresa e resilienza – la Missione 1 "Digitalizzazione, Innovazione, Competitività, Cultura e Turismo", Componente 1 "Digitalizzazione, Innovazione e Sicurezza nella PA", investimento 1.4 "Servizi e cittadinanza digitale" – Misura "1.4.4 – Estensione dell'utilizzo delle piattaforme nazionali di identità digitale – SPID CIE e dell'anagrafe nazionale digitale (ANPR)", finanziato dall'Unione Europea – NextGenerationEU;



COMUNE DI SANTA MARGHERITA LIGURE

Città Metropolitana di GENOVA

- l'obiettivo previsto per la Misura 1.4.4 (milestone e target europei) è quello di raggiungere un numero di cittadini italiani con identità digitali valide sulla piattaforma nazionale di identità digitale: pari a 42.300.000 entro dicembre 2025;
- il Sistema Pubblico di Identità Digitale (SPID) è la chiave di accesso semplice, veloce e sicura ai servizi digitali delle amministrazioni locali e centrali;
- con lo SPID si utilizza un'unica credenziale (username e password) che rappresenta l'identità digitale e personale di ogni cittadino, con cui lo stesso è riconosciuto dalla Pubblica Amministrazione per utilizzare in maniera personalizzata e sicura i servizi digitali;
- la Carta di Identità Elettronica (CIE) è il documento d'identità dei cittadini italiani che consente l'accesso ai servizi online delle Pubbliche Amministrazioni abilitate;
- grazie all'uso sempre più diffuso dell'identità digitale, molte Pubbliche Amministrazioni hanno integrato il sistema di identificazione "Entra con CIE" all'interno dei propri servizi online consentendo agli utenti un accesso veloce e in sicurezza;
- l'avviso ministeriale prevede il riconoscimento ai Comuni di un importo forfettario (lump sum) determinato in Euro 14.000,00;
- l'erogazione del contributo forfettario avviene in un'unica soluzione a seguito della piena adozione delle piattaforme di identità digitale attraverso il raggiungimento dei seguenti obiettivi:
 - Adesione alla piattaforma di identità digitale SPID
 - Adesione alla piattaforma di identità digitale CIE
 - Erogazione di un piano formativo su disposizioni normative, linee guida e best practices esclusivamente nel caso di integrazione a SPID e CIE con protocollo SAML2
 - L'integrazione al protocollo eIDAS (consigliata)
- il Comune di Santa Margherita Ligure ha già avviato in precedenza, a decorrere dal 1° febbraio 2020, con risorse proprie il processo di adozione dei sistemi di autenticazione SPID / CIE per alcune delle piattaforme messe a disposizione dei cittadini per usufruire dei servizi erogati dal Comune;
- obiettivo complementare dell'avviso è incentivare l'evoluzione tecnologica delle piattaforme di identità digitale SPID e CIE attraverso l'adozione dello standard OpenId Connect e l'integrazione con il nodo eIDAS;

Considerato che il Comune di Santa Margherita Ligure ha presentato domanda in data 12.09.2022 e risulta finanziato per Euro 14.000,00 con CUP G51F22003660006, decreto di finanziamento n. 125 - 1 /2022 notificato a mezzo PEC in data 10.01.2023 protocollo n. 939

Considerato che le attività per il raggiungimento degli obiettivi del bando possono essere svolte dal Comune tramite il supporto di un Partner/Intermediario Tecnologico (se già contrattualizzato), o attraverso l'individuazione di un Partner/intermediario Tecnologico per il supporto alla integrazione con OpenID Connect e eIDAS.

Considerato che OpenID Connect (OIDC) è lo standard di autenticazione attualmente utilizzato dalla quasi totalità delle moderne applicazioni web e mobile nel mondo privato e che consente di evitare potenziali attacchi mediante l'intercettazione delle comunicazioni tra i vari attori coinvolti, soprattutto nel caso di applicazioni per dispositivi mobili e consente, inoltre, di evitare continui inserimenti di password e migliorare la user experience nelle applicazioni mobili attraverso l'utilizzo delle cosiddette sessioni lunghe revocabili.

Considerato che è fortemente suggerita l'integrazione delle proprie soluzioni informatiche al nodo italiano eIDAS per promuovere la cooperazione transfrontaliera e l'interoperabilità dei sistemi nazionali di identificazione elettronica;

Visto il preventivo della società "C&C Sistemi S.r.l. - Gruppo Maggioli" pervenuto a mezzo protocollo n 40740/2023 del 17.08.2023, per interventi tecnici finalizzati al raggiungimento



COMUNE DI SANTA MARGHERITA LIGURE

Città Metropolitana di GENOVA

degli obiettivi previsti nella misura PNRR 1.4.4, comprensivi della integrazione con OpenID Connect ed eIDAS per i portali del gruppo Maggioli e specificatamente:

- Sportello telematico
- Portale Diaphanum
- Portale dei servizi J-city.gov (e AOL)
- Sito Comunale Municipium
- App Municipium
- Portale Appalti&contratti e-procurement
- Portale Enti Terzi

Ritenuto procedere all'acquisizione dei suddetti prodotti e servizi come da offerta di cui al prot. n. 40740/2023 del 17.08.2023;

Dato atto che trattandosi di fornitura di importo inferiore ad Euro 140.000,00, ai sensi del comma 1 lettera a) dell'articolo 50 del D.lgs. 36/2023, è consentito l'affidamento diretto anche senza consultazione di più operatori economici;

Considerato che l'art. 17, comma 2, del D.lgs. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la determina a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

Atteso che:

- il Comune di Santa Margherita Ligure si ritiene soddisfatto degli applicativi di cui trattasi ed intende affidare alla ditta "C&C Sistemi S.r.l. - Gruppo Maggioli" l'attività di integrazione con il protocollo OpenID Connect e con il sistema di identificazione eIDAS;
- l'Ente, pertanto, ha ritenuto opportuno utilizzare lo strumento del Mepa per acquisire i suddetti servizi dalla ditta "C&C Sistemi S.r.l. - Gruppo Maggioli" con sede in Via Nazionale 73 - 18100 Imperia, già fornitrice delle piattaforme sopra menzionate, risultata idonea a fornire i servizi in possesso delle caratteristiche tecniche necessarie, attraverso l'offerta pervenuta a mezzo prot. n. 40740/2023 del 17.08.2023 così composta (prezzi IVA esclusa):
 - Servizio di guida, supporto e assistenza per federazione CIE;
 - Servizio di guida, supporto e assistenza per federazione eIDAS;
 - Integrazione protocollo OpenID Connect;
 - Integrazione con portale delle istanze online fornito da Gis&WEB;al costo di Euro 6.500,00 oltre IVA di legge pari ad Euro 7.930,00.

Dato atto, ai sensi dell'art. 192 del D.lgs. 267/2000, che si intende pertanto procedere alla scelta del contraente mediante affidamento diretto nel rispetto di quanto disposto dall'art. 50, comma 1 lettera a), del D.lgs. 36/2023;

Dato atto che:

- sul presente provvedimento è stata effettuata la positiva valutazione in ordine alla regolarità amministrativa ai sensi del primo periodo del comma 1 dell'art. 147bis del D.lgs. 267/2000 (TUEL);
- sul presente provvedimento è stata acquisita la positiva valutazione in ordine alla regolarità contabile ai sensi del secondo periodo del comma 1 dell'art. 147bis del D.lgs. 267/2000 (TUEL);
- al fine di evitare ritardi nei pagamenti e la formazione di debiti pregressi, ai sensi del comma 8 dell'articolo 183 del D.lgs. 267/2000, è stata accertata, d'intesa con il responsabile dei servizi finanziari, la compatibilità del pagamento delle somme impegnate con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanzia pubblica in materia di pareggio di bilancio;



COMUNE DI SANTA MARGHERITA LIGURE

Città Metropolitana di GENOVA

- l'indice delle Pubbliche Amministrazioni (IPA), ai sensi dell'allegato D) al D.M. 55/2013, ha reso disponibile per il Comune di Santa Margherita Ligure un Codice di Fatturazione Elettronica Centrale denominato "UFF-eFatturaPA", collegato all'indirizzo PEC protocollo@pec.comunesml.it, a cui è stato associato il codice univoco ufficio dedicato per la fatturazione elettronica UFM32W;

Considerato che:

- l'importo contrattuale complessivo per il servizio è pari ad Euro 6.500,00 oltre IVA di legge;
- trattandosi di servizi sulle piattaforme attualmente in uso al Comune, non è possibile reperire, anche su MePA, prodotti assimilabili alle necessità dell'Ente forniti da società diverse dalla ditta fornitrice della piattaforma;
- che le ragioni del ricorso all'affidamento diretto sono rinvenibili anche nella necessità di acquisire la fornitura quanto prima al fine di rispettare il cronoprogramma del bando PNRR;
- il prezzo di affidamento diretto dell'appalto in oggetto può ritenersi congruo sulla base di specifica valutazione estimativa operata a cura del responsabile del servizio;

In riferimento all'applicazione del principio di rotazione nel settore in argomento il Servizio Informatica - Transizione Digitale di norma affida i servizi e le forniture di competenza in ossequio al predetto principio, fermo restando che nel caso in questione si ritengono sussistenti i presupposti e le condizioni per un affidamento diretto nei confronti della ditta come sopra individuata, per le motivazioni tecniche espresse, non essendo possibile ricorrere a soggetti terzi per l'implementazione della piattaforma prodotta da C&C Sistemi Srl;

Visti:

- la documentazione presentata dalla ditta "C&C Sistemi S.r.l." con sede in Via Nazionale 73 - 18100 Imperia - partita IVA 00977740083 relativa al possesso dei requisiti di ordine generale e di ordine speciale previsti dalla legislazione vigente e al rispetto del divieto di pantouflage acquisita al registro di protocollo generale dell'ente in data 14.07.2023 n. 36560/2023
- l'impegno da parte della ditta "C&C Sistemi S.r.l." con sede in Via Nazionale 73 - 18100 Imperia - partita IVA 00977740083 a rispettare il patto di integrità allegato al Piano Triennale per la prevenzione della corruzione e la trasparenza del Comune di Santa Margherita Ligure acquisito per accettazione al registro di protocollo generale dell'ente in data 28.02.2023 n. 7492/2023;

Dato atto il Servizio Informatica - Transizione Digitale ha provveduto ad effettuare una prima verifica di veridicità di quanto dichiarato nella suddetta dichiarazione sostitutiva ricevuta secondo quanto dettato dalle linee guida Anac n. 4 con le modalità di cui all'o.d.s Area 1 n. 6 del 2/12/2022 prot. 42612/2022 e che ulteriori accertamenti verranno effettuati dal servizio "Affari Generali - Turismo - Sportello delle manifestazioni";

Vista la deliberazione C.C. n. 10 del 22.02.2023 avente ad oggetto "VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2023/2025. (ART. 175, COMMA 2, DEL D.LGS. N. 267/2000)";

Dato atto che:

- il Comune di Santa Margherita Ligure, come meglio esplicitato dalle disposizioni e dagli atti di programmazione sopra citati si pone l'obiettivo di attuare e consolidare i processi di digitalizzazione della macchina comunale ed in tale ambito rientra l'intervento in oggetto, necessario per garantire la piena e costante funzionalità degli applicativi in uso;
- le prestazioni oggetto del presente affidamento riguardano l'integrazione del sistema di identificazione eIDAS ed il protocollo OpenID Connect nei portali attualmente in uso al Comune di Santa Margherita Ligure;



COMUNE DI SANTA MARGHERITA LIGURE

Città Metropolitana di GENOVA

- il contratto verrà stipulato mediante invio di ordine digitale sulla piattaforma Mepa
- i termini, le modalità e le condizioni del servizio in oggetto sono contenuti nell'offerta e nella presente determinazione;
- l'operatore economico aggiudicatario si assumerà gli obblighi della tracciabilità dei flussi finanziari previsti dall'art. 3 della Legge 13 Agosto 2010 n.136 e successive modifiche ed integrazioni
- nelle more dell'accertamento definitivo dei requisiti generali e di partecipazione, viene disposta l'esecuzione anticipata in via d'urgenza del contratto ai sensi dell'art. 17 comma 8 ultimo periodo e comma 9 del Dlgs 36/2023 e, in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti ed autocertificati dall'aggiudicatario si procederà alla risoluzione del contratto/dell'affidamento, al pagamento del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta.
- il criterio di aggiudicazione consiste nella valutazione da parte del Rup della congruità delle condizioni quali-quantitative ed economiche acquisite

Rilevato che:

- la suddetta spesa trova la giusta copertura finanziaria nelle disponibilità iscritte nelle voci del Bilancio di previsione finanziario armonizzato 2023 - 2025 approvato con Delibera del Consiglio Comunale n. 8 del 10/01/2023 e successiva variazione approvata con Delibera del Consiglio Comunale n. 10 del 22/02/2023;
- in ottemperanza alla normativa vigente in materia di tracciabilità dei flussi finanziari (L. 13.08.2010 n. 136 e ss.mm.ii.) è stato acquisito il CIG (codice identificativo gara) riportato in oggetto, mentre all'Operatore Economico affidatario verrà richiesto il conto corrente dedicato alla P.A. su cui effettuare i pagamenti;
- i pagamenti sono compatibili con gli stanziamenti di Bilancio;

Visti:

- il D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 *"Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici"*;
- il D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 *"Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali a norma dell'articolo 21 della legge 3 agosto 1999, n. 265"*;
- il vigente Regolamento comunale dei Contratti, per le parti non in contrasto con la vigente normativa;
- l'atto del Sindaco n. 410/2021 del 12/04/2021 con la quale il dott. Alessandro Russo è stato nominato dirigente a tempo indeterminato dell'Area 1 "Affari Generali - Sviluppo del Territorio - Comunicazione", ora SETTORE 1 - Affari Generali - Sviluppo del territorio - Gestione Documentale - Transizione Digitale ex deliberazione G.C. n. 91 del 19/04/2023;
- la deliberazione G.C. n. 218 del 10/07/2019, con la quale il suddetto dirigente veniva nominato Responsabile per la transizione digitale (RTD) del Comune di Santa Margherita Ligure;

Dato atto che il responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 31 del Codice e dell'art. 4 della L. 241/90 è stato individuato nel sottoscritto Dott. Russo Alessandro, che possiede i requisiti previsti dalle Linee guida ANAC n° 3 *"Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni"*;

Dato atto che non sussistono cause di incompatibilità e conflitto d'interesse ai sensi dell'articolo 42 del d.lgs. 36/2023;

Dato atto che il presente provvedimento sarà pubblicato sul sito internet istituzionale del Comune;



COMUNE DI SANTA MARGHERITA LIGURE

Città Metropolitana di GENOVA

Tutto ciò premesso,

DETERMINA

1. di affidare, alle condizioni e modalità meglio dettagliate in premessa, alla ditta denominata "C&C Sistemi S.r.l." con sede in Via Nazionale 73 – 18100 Imperia - partita IVA 00977740083, la fornitura, a esecuzione immediata, di quanto specificato in premessa, ovvero:
 - a. Servizio di guida, supporto e assistenza per federazione CIE;
 - b. Servizio di guida, supporto e assistenza per federazione eIDAS;
 - c. Integrazione protocollo OpenID Connect;
 - d. Integrazione con portale delle istanze online fornito da GiS&WEB;
2. di impegnare la spesa complessiva di Euro 6.500,00 oltre IVA di legge, per complessivi **Euro 7.930,00** sul capitolo **243210 del bilancio 2023** impegno 2023 denominato "ESTENSIONE DELL'UTILIZZO DELLE PIATTAFORME NAZIONALI DI IDENTITA' DIGITALE SPID CIE (CONTRIBUTO PNRR) - M1C1 - 1.4.4 - CUP: G51F22003660006", che risulta compatibile con gli stanziamenti di bilancio;
3. di stabilire che le attività di implementazione e attivazione dei servizi dovranno essere eseguite con tempistiche che consentano le necessarie dichiarazioni entro il giorno 05.03.2024 come previsto sulla piattaforma PADigitale2026
4. di dare atto che il rapporto contrattuale verrà formalizzato mediante invio dell'ODA all'interno della piattaforma Mepa;
5. di dare atto che il corrispettivo verrà erogato alla suddetta azienda ad avvenuta effettuazione della fornitura e dietro presentazione di regolare fattura elettronica.
6. di stabilire che:
 - a. con l'accettazione del presente affidamento la Ditta assume, a pena di nullità del contratto, gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della L. 136/2010 e si impegna alla comunicazione del conto corrente dedicato ad appalti/commesse pubbliche di cui al comma 7 del citato articolo
 - b. il mancato utilizzo del bonifico bancario o postale ovvero degli strumenti di incasso pagamento idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni costituisce causa di risoluzione del contratto ai sensi dell'art. 3, comma 9 bis, della Legge 136/2010.
7. di dare atto che:
 - a. che il CIG relativo alla fornitura in oggetto è **A0059EA3E0**
 - b. il CUP del progetto è il seguente: **G51F22003660006**
 - c. è fatta salva l'attivazione della clausola risolutiva nel caso in cui dalla verifica compiuta dagli uffici risulti l'assenza dei requisiti di cui all'art. 80 del D.Lgs 50/2016;
 - d. relativamente alla fase di affidamento e della stipula del contratto vengono assolti dal Servizio Informatica gli adempimenti nei confronti dell'Autorità di Vigilanza (AVCP), quelli previsti dalla L. 06.12.2012, n. 190, D. Lgs. 14.03.2013, n. 33 in materia di Trasparenza, nonché di quelli in ossequio al Piano per la prevenzione della Corruzione e della Trasparenza attualmente in vigore;
 - e. l'efficacia dell'aggiudicazione è immediata a seguito della verifica dei prescritti requisiti ai sensi dell'art.17, c.5 del Dlgs 36/2023;
 - f. non si provvederà alla comunicazione di cui all'art. 90 del D. Lgs 31 marzo 2023, n. 36, trattandosi di affidamento diretto;
 - g. Costituisce parte integrante del presente contratto il Patto di integrità allegato al Piano Triennale per la prevenzione della corruzione e la trasparenza del Comune di Santa Margherita Ligure che dovrà essere sottoscritto dall'affidatario preliminarmente alla stipula del contratto;



COMUNE DI SANTA MARGHERITA LIGURE

Città Metropolitana di GENOVA

- h. il presente affidamento, allo stato, in funzione dell'importo, rientra negli obblighi di comunicazione all'Anagrafe Tributaria;
- i. si provvederà successivamente alla liquidazione della spesa come sopra impegnata, previo accertamento dell'effettuazione del servizio/consegna del bene da parte dell'ufficio proponente e produzione di regolare fatturazione elettronica;
- j. con l'accettazione del presente affidamento l'impresa assume, a pena di nullità del contratto, gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della L. 136/2010 e si impegna alla comunicazione del conto corrente dedicato ad appalti/commesse pubbliche di cui al comma 7 del citato articolo;
- k. il mancato utilizzo del bonifico bancario o postale ovvero degli strumenti di incasso pagamento idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni costituisce causa di risoluzione del contratto ai sensi dell'art. 3, comma 9 bis, della Legge 136/2010;
- l. che si attesta la regolarità amministrativa del presente provvedimento ex articolo 147 bis del d.lgs. 267/2000.
- m. di significare che:
 - i. si assolve agli obblighi previsti dall'articolo 23 del D. Lgs. 33/2013 mediante la pubblicazione sul sito internet dell'ente, sezione Amministrazione Trasparente, sottosezione Provvedimenti, dei dati richiesti;
 - ii. si assolve agli obblighi previsti dall'articolo 37, comma 1, lettera b) del D. Lgs. 33/2013 e dall'articolo 20, comma 1 del D. Lgs. 36/2023 mediante la pubblicazione del presente atto sul sito internet dell'ente, sezione Amministrazione Trasparente, sottosezione "Bandi di gara e contratti";
 - iii. contro il presente provvedimento, gli interessati possono ricorrere al T.A.R. Liguria, ai sensi del titolo V artt. 119 e segg. del Codice Processo Amministrativo, entro 30 giorni decorrenti dalla data di intervenuta fase di pubblicazione del presente affidamento sul profilo del committente, ovvero potranno presentare ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni dalla stessa data.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE

ALESSANDRO RUSSO / ArubaPEC S.p.A.

*Documento firmato digitalmente
(ai sensi del D.Lgs 07/03/2005 n. 82 e s.m.i.)*